

Comune di Lode'

PROVINCIA DI NU

**DETERMINAZIONE
AREA AFFARI GENERALI
N. 427 DEL 29/09/2021 REG.GEN
N.70 DEL29/09/2021**

OGGETTO:

DETERMINA A CONTRARRE SEMPLIFICATA - SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA PER LA SCUOLA DELL'INFANZIA STATALE DEL COMUNE DI LODE' - ANNO SCOLASTICO 2021/2022 - CIG Z4B3366F86 - AFFIDAMENTO DIRETTO TRAMITE RDO SULLA PIATTAFORMA DELLA CENTRALE DI COMMITTENZA REGIONALE SARDEGNACAT.

L'anno duemilaventuno, il giorno ventinove del mese di settembre, nel proprio ufficio,

IL RESPONSABILE DELL' AREA AFFARI GENERALI

VISTO il D. Lgs. 267/2000 "Testo Unico sull'Ordinamento delle Autonomie Locali";

VISTO lo Statuto del Comune di Lodè approvato con delibera di C. C. n.8 del 15/06/2000;

VISTA la delibera di Giunta n. 7/2001 concernente "Istituzione dell'Area delle Posizioni Organizzative – Individuazione – Pesatura – Definizione";

VISTO il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 15/2017 e modificato con deliberazione n.1/2019 adottata dal Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale;

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n. 20/2019 avente per oggetto "Approvazione Regolamento nuova disciplina dell'Area delle posizioni organizzative in attuazione del CCNL del 21/05/2018";

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n. 21/2019 avente per oggetto "Conferma dell'Area delle posizioni organizzative – Indirizzi per la graduazione delle posizioni organizzative" e la deliberazione della Giunta Comunale n. 08 del 02.02.2021 con oggetto "Art. 15 CCNL 21.05.18 Funzioni Locali – Graduazione del peso delle posizioni organizzative. Approvazione della pesatura dell'Ente anno 2021";

VISTO il Decreto Sindacale n. 03 – prot. gen. n. 644 - del 02.02.2021 con il quale la sottoscritta viene nominata Responsabile del 1° Servizio – Affari Generali ed Istituzionali;

PREMESSO

CHE il Comune di Lodè provvede annualmente al servizio di ristorazione scolastica per gli alunni della scuola dell'infanzia statale;

CHE con Determinazione n. 368 del 16.08.2021 si è provveduto con determina a contrarre all'indizione della gara ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica per la scuola dell'infanzia statale del Comune di Lode' - anno scolastico 2021/2022 - Cig Z4E32C6977 - procedura aperta, ai sensi dell'articolo 60 Decreto Legislativo 50 del 2016, in combinato disposto con l'articolo 2, comma 2, del Decreto Legge 76 del 2020, convertito in Legge 120 del 2020 – D.L. 77/2021, da espletarsi tramite rdo sulla piattaforma della centrale di committenza regionale Sardegnacat ed approvazione documenti di gara;

CHE la su indicata Determinazione n. 368/2021 e la relativa documentazione di gara – tender 215954 RDO rfq_378159 - è stata resa visibile a tutti i potenziali fornitori nella piattaforma regionale SardegnaCat anche a coloro che non fossero ancora registrati, nel sito della Regione e all'albo pretorio online del sito istituzionale dell'Ente, in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese ai sensi dell'art. 36 c.1 Del D.Lgs. 50/2016 - Decreto Legge 76 del 2020, convertito in Legge 120 del 2020 – D.L. 77/2021;

DATO ATTO che il termine per la presentazione delle offerte mediante il sistema Sardegna Cat è scaduto in data 26.09.2021 alle ore 24.00 e pertanto si è provveduto con determinazione n. 423 del 27.09.2021 alla nomina dei Commissari ed alla costituzione della Commissione giudicatrice, composta di n. 3 (tre) membri esterni con comprovata professionalità e adeguata competenza tecnica nella materia, così come previsto dal bando di gara;

CHE come indicato nel bando di gara pubblico prot. 5889 del 26.08.2021 l'apertura delle offerte presentate sulla Piattaforma SardegnaCAT, l'esame della documentazione amministrativa finalizzata alla verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e particolare (art.80 e art.83 del Codice) per la partecipazione alla gara è fissata in seduta pubblica alle ore 10,00 del giorno 28.09.2021 presso la sede della Stazione Appaltante – Corso Villanova 8 – 08020 Lodè (NU) in modalità da remoto mediante collegamento reso disponibile online;

DATO ATTO che la procedura aperta svolta tramite RDO sulla piattaforma della centrale di committenza regionale SardegnaCat – tender n. 215954 e rfg n. 378159 – con descrizione “Procedura aperta per l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica per la scuola dell'infanzia statale di Lodè – Anno Scolastico 2021/2022” è andata deserta, come da verbale prot. gen. n. 6701 del 28.09.2021;

VISTO il DUP – Documento unico di programmazione - 2021/2023 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 16 del 28.05.2021;

VISTO il Bilancio d'esercizio 2021 regolarmente approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 17/2021, esecutiva ai sensi di legge;

DATO ATTO che nei documenti di cui sopra sono stati programmati e previsti i fondi per il servizio di ristorazione scolastica per gli alunni della scuola dell'infanzia statale, nei seguenti capitoli di spesa del servizio affari istituzionali e generali:

capitolo 10410301-1 “mensa scuola materna statale – L.R.25/1993 –L.R.31/1984, art.2, lett.b)”

capitolo 10410303-1 “servizio mensa quota fondi comunali – prestazione di servizi”

capitolo 10410304-1 “spese organizzazione mensa scuola materna statale”

VISTA la deliberazione della Giunta Comunale n. 54/2021 con oggetto “SERVIZIO MENSA DELLA SCUOLA DELL'INFANZIA STATALE - ANNO SCOLASTICO 2021/2022 - APPROVAZIONE PROGETTO”;

PRESO ATTO che l'importo del servizio di cui trattasi è di € 26.397,41 :

| COSTI DI PROGETTO | IMPORTO |
|---|----------------------|
| a) importo posto a base di gara (soggetto a ribasso) | 24.519, 23 € |
| b) oneri per la sicurezza derivanti da rischi da interferenze art. 26 del D.Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii.-(non soggetti a ribasso) | 735,58 € |
| TOTALE | 25.254,81 € |
| Iva 4% su a) | 980,77 € |
| Iva 22% su b) | 161,83 € |
| TOTALE | 26.397,41 € |
| ALTRI ONERI | |
| Contributo ANAC | 0,00 € (non dovuto) |
| TOTALE COMPLESSIVO DEL PROGETTO | 26.397,41 € |

RICHIAMATI:

- il Decreto del Ministro dell'Ambiente numero 65 del 10 marzo 2020 recante “Criteri ambientali minimi per il servizio di ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari”;
- la Legge Regionale 13 marzo 2018, numero 8, recante “Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture”, e , in particolare, l'articolo 42 “Lotta allo spreco alimentare e qualità dei servizi di ristorazione collettiva”;
- le Linee guida del Ministero della Salute del 27 gennaio 2020 sulla ristorazione collettiva;
- le Linee guida regionali per la ristorazione scolastica approvate con Determinazione del Direttore Generale dell'Assessorato all'Igiene e Sanità numero 1567 del 5 dicembre 2016;

VISTO l'articolo 192 del Decreto Legislativo 267 del 2000, che prescrive l'adozione preventiva della determinazione a contrattare, indicante il fine che si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;

VISTI gli articoli del Decreto Legislativo 50 del 2016, aggiornato al decreto legge 77/2021 (legge semplificazioni 2021) ss.mm. ed ii.:

- 23, comma 14, che stabilisce, per le forniture e i servizi, che la progettazione è articolata di regola in un unico livello ed è predisposta dalle stazioni appaltanti, di regola, mediante propri dipendenti in servizio;
- 32, comma 2, in base al quale prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Dato atto che:

- il fine del contratto è garantire il servizio di ristorazione scolastica ad alunni e personale docente e non docente nelle scuole dell'infanzia e primarie statali del Comune di Lodè;
- la sua durata è di n. 1 anno scolastico: 2021/2022 - con decorrenza dall'attivazione del servizio mensa orientativamente dal 01 ottobre 2021 – considerata la tempistica attuale dal 15 ottobre 2021;
- è prevista la proroga tecnica ai sensi dell'articolo 106, comma 11, del Decreto Legislativo 50 del 2016, per il tempo necessario per l'aggiudicazione della nuova gara d'appalto, ritenuto congruo in 1 anno scolastico (mesi 8 decorrenti dall'inizio dell'anno scolastico 2022/2023);
- costo a base di gara: considerato che il numero dei pasti annuali può essere solo stimato ipoteticamente sulla base dello storico degli anni precedenti e prendendo in considerazione le nascite residenti nel Comune di Lodè – alunni n. 09, insegnanti n. 02, personale ATA n. 01 - a base di gara viene posto il costo di € 24.519, 23 al netto dell'IVA (4%) e al netto degli oneri per la sicurezza da interferenze (DUVRI);
- l'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze (DUVRI redatto dal RSPP Comunale) ammonta a € 735,58 al netto dell'IVA (22%) tenuti in considerazione dei rischi dovuti da covid-19;
- il valore complessivo stimato dell'appalto ai sensi dell'articolo 35, comma 4 del Decreto Legislativo 56 del 2016 è di euro 26.397,41 comprensivo dell'Iva del 4 % sul prezzo a base di gara e degli oneri per la sicurezza da interferenze (DUVRI) (vedasi quadro economico);
- il costo della mano d'opera incide sul predetto valore dell'appalto, calcolato in relazione al personale utilizzato nel contratto attualmente in corso di esecuzione, come illustrato nell'Allegato 3 “Costo manodopera (elenco addetti, CCNL e ore lavoro)”;
- per quanto riguarda il contributo ANAC, non è previsto per l'appalto in oggetto;
- la gara da espletarsi è a rilevanza comunitaria in quanto l'appalto, che rientra tra i servizi elencati nell'Allegato IX alla voce: “Servizi alberghieri e di ristorazione” (codice CPV 55524000-9 Servizi di Ristorazione Scolastica), supera la soglia comunitaria di euro 750.000,00 fissata dall'articolo 35, comma 1, lettera d, del Decreto Legislativo 50 del 2016;
- la gara - considerata la procedura aperta (articolo 60 Decreto Legislativo 50 del 2016, in combinato disposto con l'articolo 2, comma 2, del Decreto Legge 76 del 2020, convertito in Legge 120 del 2020 – D.L. 77/2021) andata deserta come da verbale prot. gen. n. 6701 del 28.09.2021 - verrà espletata mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettere a), come modificato dal D.L. 76/2020 – conv. in L. 120/2020 – il quale dispone che la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto di importo inferiore a € 40.000,00 anche senza previa consultazione di due o più operatori economici, tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;
- la gara verrà aggiudicata sulla base del criterio del minor prezzo, ai sensi del combinato disposto dall'art.95, comma 4 lett. b) e comma 3, lett. a) e dell'art.144 del D.Lgs. n.50/2016, tenendo presente i principi dell'offerta economicamente più vantaggiosa considerando pertanto anche l'offerta tecnica;
- a norma dell'articolo 2, comma 1, del citato Decreto Legge 76 del 2020, convertito in Legge 120 del 2020, l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente avviene entro il termine di sei mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento;
- la valutazione dell'offerta tecnica (articolo 144 Decreto Legislativo 50 del 2016) tiene conto, in particolare, degli aspetti relativi a fattori quali la qualità dei generi alimentari con particolare riferimento a quella di prodotti biologici, tipici e tradizionali, di quelli a denominazione protetta, nonché di quelli provenienti da sistemi di filiera corta e da operatori dell'agricoltura sociale, il rispetto delle disposizioni ambientali in materia di green economy, dei criteri ambientali minimi pertinenti (articolo 34) e della qualità della formazione degli operatori;
- il contratto verrà stipulato, ai sensi dell'articolo 32, comma 14, del Decreto Legislativo 50 del 2016, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante;
- il contratto sarà sottoposto al termine dello stand still previsto dal comma 9 del citato articolo 32;
- deve intendersi autorizzata l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del Decreto Legislativo 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo Decreto Legislativo, nonché

dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura, senza obbligo di motivazione in base alla previsione in tal senso dell'articolo 8, comma 1, lettera a), del Decreto Legge 76 del 2020 – D.L. 77/2021;

VISTO il Bilancio d'esercizio 2021 regolarmente approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 17/2021, esecutiva ai sensi di legge;

VISTO il Regolamento di Contabilità Armonizzata approvato con delibera del C.C. n.28 del 22.12.2016;

VISTO l'articolo 36, comma 2, lettere a), come modificato dal D.L. 76/2020 – conv. in L. 120/2020 – il quale dispone che la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto di importo inferiore a € 40.000,00 anche senza previa consultazione di due o più operatori economici, tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

VERIFICATO che, allo stato attuale, non esistono convenzioni CONSIP attive, relative alla fornitura in oggetto e che pertanto non è possibile procedere all'acquisizione della medesima ai sensi dell'art. 26 comma 3 della Legge 23.12.1999 n.488 e s.m.i., né utilizzare i relativi parametri qualità/prezzo;

VISTE le linee ANAC del 3 agosto 2020, dove l'indagine di mercato informale è finalizzata anche a certificare la congruità del prezzo che comunque può essere dimostrata attraverso il ricorso a banche dati specifiche, con riferimento ad appalti simili svolti dalla stessa stazione appaltante o da altre limitrofe;

RITENUTO opportuno procedere mediante affidamento diretto per la gestione del servizio di ristorazione scolastica della scuola dell'infanzia ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), D.Lgs. 50/2016 modificato dal D.L. 76/2020 – conv. in L. 120/2020 - attraverso la piattaforma di e-procurement Sardegna Cat mediante RdO – categoria AR26 Servizio di mensa - nei confronti della SOCIAL ECO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE P.IVA 02777900909 con sede legale in Buddusò (SS) Corso Vittorio Emanuele n. 59 – 07020;

RITENUTO pertanto, nel rispetto dei principi di imparzialità, trasparenza, concorrenza e di rotazione di cui all'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016 modificato dal D.L. 76/2020, di chiedere una proposta di offerta mediante strumenti elettronici di acquisto Sardegna Cat e di affidarlo in ragione del criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36, comma 9 bis del D.Lgs. n. 50/2016 modificato dal D.L. 76/2020;

RITENUTO di dover procedere mediante affidamento diretto con RDO all'interno della piattaforma regionale SardegnaCat e provvedere alla riapprovazione dei seguenti documenti di gara che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto:

- capitolato speciale

- disciplinare di gara

- modulistica:

a) Domanda di partecipazione alla gara con dichiarazioni integrative al DGUE (modello A)

b) DGUE - Documento Unico di Gara Europeo;

c) Attestazione di avvenuto sopralluogo (modello B)

d) Modello Offerta economica (modello C)

e) Dichiarazione impresa ausiliaria , in caso di avvalimento (Modello D)

ATTESO che spetta al Tecnico rspp che ha elaborato il DUVRI procedere all'aggiornamento dello stesso e all'integrazione con il Protocollo delle misure a contrasto del Covid-19 di cui l'Istituto Scolastico si è dotato. Il DUVRI che è evidentemente un documento dinamico dovrà tenere conto delle diverse indicazioni normative e dei protocolli che saranno adottati dall'istituto scolastico di volta in volta;

VISTA la documentazione da inserire nella piattaforma di e-procurement Sardegna Cat mediante RdO debitamente firmata digitalmente allegata come segue: Busta di Qualifica - Capitolato speciale, Mod. A Dichiarazione, Mod. B Attestazione di sopralluogo, DUVRI, DGUE, Codice di comportamento dipendenti pubblici del Comune di Lodè, Patto di integrità del Comune di Lodè – Busta Tecnica – Offerta tecnica - Busta Economica - Mod. C Offerta economica - ;

ACQUISITO ai fini della tracciabilità finanziaria un nuovo CIG Z4B3366F86 in riferimento alla gestione del servizio di ristorazione scolastica della scuola dell'infanzia;

ACCERTATA, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa – contabile di cui all'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del sottoscritto Responsabile del Servizio;

ATTESA la necessità di provvedere in merito;

DETERMINA

Di dare atto che la premessa narrativa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Di indire una procedura informatizzata mediante affidamento diretto, per le motivazioni indicate in premessa, con l'inoltro di una richiesta di offerta (RdO), ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii, mediante la piattaforma del Sardegna Cat, nei confronti della ditta SOCIAL ECO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE P.IVA 02777900909 con sede legale in Buddusò (SS) Corso Vittorio Emanuele n. 59 – 07020 iscritta e abilitata a SardegnaCat alla categoria merceologica - AR26 Servizio di mensa - per la gestione del servizio di ristorazione scolastica della scuola dell'infanzia per l'a.s. 2021/2022 per l'importo a base di gara di € 24.519,23 al netto dell'IVA (4%) e al netto degli oneri per la sicurezza da interferenze (DUVRI) € 735,58 IVA (22%);

Di riapprovare la documentazione da inserire nella piattaforma di e-procurement Sardegna Cat mediante RdO così come riportato in premessa;

Di dare atto che, ai sensi dell'art. 107 del Testo Unico degli Enti Locali 267/2000 lett. a) e dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., il Responsabile Unico del Procedimento è il Responsabile dell'Area Affari Istituzionali Dott.ssa Tania Carta che dichiara di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale, con il presente appalto;

Di provvedere con successivo atto determinativo all'aggiudicazione del servizio di cui all'oggetto a seguito di presentazione di regolare RDO mediante la piattaforma del Sardegna Cat, nei confronti della ditta SOCIAL ECO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE P.IVA 02777900909;

Di stabilire che l'amministrazione si riserva in ogni caso di non procedere all'aggiudicazione se nessun preventivo risultasse conveniente o idoneo in relazione all'oggetto del contratto;

Di dare atto che il presente atto sarà esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile di cui all'art. 183, comma 7, del D.Lgs 267/2000 e all'art. 26 del vigente Regolamento comunale di contabilità armonizzata approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n.28 del 22 dicembre 2016;

Di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'Amministrazione Trasparente di cui al D.Lgs. n.33/2013 e ss.mm.ii. e che verrà pubblicato all'albo pretorio on line per 15 gg. consecutivi nonché nel sito internet istituzionale nella Sezione Amministrazione Trasparente.

Il Responsabile del Servizio
DOTT.SSA TANIA CARTA

VISTO PER LA COPERTURA FINANZIARIA

Si attesta che ai sensi dell'art. 153, 5° comma del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, la regolarità contabile in ordine alla copertura finanziaria del presente atto.

Comune di Lode', lì 29.09.2021

Il Responsabile del Servizio Finanziario
Dott.ssa Carla Antonella Loddo

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia conforme all'originale, è in corso di pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi.